

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СТРОИТЕЛЬСТВА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

Порядок формирования (образования) земельных участков для автомобильных дорог

Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

- Росавтодором - в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог федерального значения;
- органом исполнительной власти субъекта РФ - в случае предоставления земельных участков для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

[п. 2 ст. 3.3, Федеральный закон от 25.10.2001 N 137-ФЗ \(ред. от 20.03.2025\) "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" {КонсультантПлюс}](#)

[Постановление Правительства РФ от 23.07.2004 N 374 \(ред. от 07.03.2025\) "Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве" {КонсультантПлюс}](#)

Строительство автомобильной дороги является основанием изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Также допускается резервирование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам и юридическим лицам, для строительства автомобильных дорог федерального значения, регионального значения, межмуниципального значения, местного значения на срок до 20 лет, [п. 3 ст. 70.1 ЗК РФ {КонсультантПлюс}](#), [п. 2 ст. 49 ЗК РФ {КонсультантПлюс}](#).

Земельные участки в границах полос отвода автомобильных дорог могут предоставляться гражданам и юридическим лицам для размещения объектов дорожного сервиса. Для создания необходимых условий использования автомобильных дорог и их сохранности, обеспечения соблюдения требований безопасности дорожного движения и обеспечения безопасности граждан создаются придорожные полосы автомобильных дорог. Установление границ полос отвода автомобильных дорог и границ придорожных полос автомобильных дорог, использование таких полос отвода и придорожных полос осуществляются в соответствии с ЗК РФ, законодательством РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, [п. 3.1 ст. 90 ЗК РФ {КонсультантПлюс}](#).

В целях установления границ полос отвода автомобильных дорог федерального значения Росавтодор осуществляет принятие решений об образовании земельных участков из земельных участков, находящихся в федеральной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, [приказ Минтранса России от 18.08.2020 N 313 "Об утверждении Порядка установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального значения" {КонсультантПлюс}](#).

Получение разрешения на строительство автомобильных дорог

В отношении дорог регионального и межмуниципального значения действуют соответствующие акты субъектов РФ, а в отношении дорог местного значения - акты муниципальных органов власти.

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка для осуществления деятельности Государственной компании "Российские автомобильные дороги" в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, пп. 26 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ {КонсультантПлюс}.

Разрешение на строительство автомобильных дорог выдается в порядке, установленном ГрК РФ:

- Росавтодором - в отношении автомобильных дорог федерального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять на территориях 2 и более субъектов РФ;
- уполномоченным исполнительным органом субъекта РФ - в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять на территориях 2 и более муниципальных образований (муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов);
- органом местного самоуправления городского поселения - в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов городского поселения, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять в границах городского поселения;
- органом местного самоуправления сельского поселения - в отношении автомобильных дорог в границах населенных пунктов сельского поселения, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять в границах сельского поселения, в случае закрепления законом субъекта РФ за сельским поселением вопроса осуществления дорожной деятельности в отношении данных автомобильных дорог, а в случае отсутствия такого закрепления - органом местного самоуправления муниципального района;
- органом местного самоуправления муниципального района - в отношении автомобильных дорог муниципального района, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять в границах муниципального района на территориях 2 и более поселений и (или) на межселенных территориях;
- органом местного самоуправления муниципального округа - в отношении автомобильных дорог муниципального округа, а также частных автомобильных дорог, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять в границах муниципального округа;
- органом местного самоуправления городского округа - в отношении автомобильных дорог городского округа, а также частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять в границах городского округа.

ч. 3 ст. 16, Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ (ред. от 28.02.2025) "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" {КонсультантПлюс}

Автомобильные дороги относятся к линейным объектам.

Разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным:

- проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства линейного объекта;
- проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка.

[п. 10.1 ст. 1 ГрК РФ {КонсультантПлюс}](#) [ч. 1 ст. 51 ГрК РФ {КонсультантПлюс}](#)

В целях строительства автомобильной дороги застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство в Росавтодор. Заявление могут подавать физические или юридические лица, обеспечивающие на принадлежащих им земельных участках или на земельных участках иных правообладателей работы по строительству автомобильных дорог общего пользования федерального значения либо их участков; частных автомобильных дорог, строительство которых планируется осуществлять на территории 2 и более субъектов РФ, [ч. 7 ст. 51 ГрК РФ {КонсультантПлюс}](#).

Необходимыми документами для принятия Росавтодором решения о выдаче разрешения на строительство автомобильной дороги являются:

- заявление о выдаче разрешения на строительство;
- согласие всех правообладателей в случае реконструкции объекта;
- документы, предусмотренные законодательством РФ об объектах культурного наследия, в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта.

[Приказ Росавтодора от 29.04.2020 N 1655 "Об утверждении Административного регламента Федерального дорожного агентства предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, а также на ввод в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования федерального значения либо их участков; частных автомобильных дорог, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять на территории двух и более субъектов Российской Федерации; выдаче разрешений на строительство в случае прокладки или переустройства инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения; выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, а также на ввод в эксплуатацию пересечений и примыканий к автомобильным дорогам общего пользования федерального значения; объектов дорожного сервиса, размещаемых в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования федерального значения" {КонсультантПлюс}](#)

Для принятия решения о выдаче разрешения на строительство автомобильной дороги Росавтодор направляет в государственные органы, органы местного самоуправления и подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации межведомственный запрос о предоставлении находящихся в их

распоряжении следующих документов:

- правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута, а также схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, предусмотренном [ч. 1.1 ст. 57.3](#) ГрК РФ, если иное не установлено [ч. 7.3 ст. 51](#) ГрК РФ;
- при наличии соглашения о передаче в случаях, установленных бюджетным законодательством РФ, органом государственной власти (государственным органом) полномочий государственного заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, - указанное соглашение, правоустанавливающие документы на земельный участок правообладателя, с которым заключено это соглашение;
- градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за 3 года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проект планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка;
- результаты инженерных изысканий и материалы, содержащиеся в утвержденной в соответствии с [ч. 15 ст. 48](#) ГрК РФ проектной документации:
- пояснительная записка;
- схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);
- разделы, содержащие архитектурные и конструктивные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам транспорта);
- проект организации строительства объекта капитального строительства (включая проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей в случае необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);
- положительное заключение экспертизы проектной документации (в части соответствия проектной документации требованиям, указанным в [п. 1 ч. 5 ст. 49](#) ГрК РФ), в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, в том числе в случае, если данной проектной документацией предусмотрены строительство или реконструкция иных объектов капитального строительства, включая линейные объекты (применительно к отдельным этапам строительства в случае, предусмотренном [ч. 12.1 ст. 48](#) ГрК РФ), если такая проектная документация подлежит экспертизе в соответствии со [ст. 49](#) ГрК РФ, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в случаях, предусмотренных [ч. 3.4 ст. 49](#) ГрК РФ, положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации

в случаях, предусмотренных [ч. 6 ст. 49](#) ГрК РФ;

- подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в [ч. 3.8 ст. 49](#) ГрК РФ, предоставленное лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и утвержденное привлеченным этим лицом в соответствии с ГрК РФ специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта, в случае внесения изменений в проектную документацию в соответствии с [ч. 3.8 ст. 49](#) ГрК РФ;
- подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в [ч. 3.9 ст. 49](#) ГрК РФ, предоставленное органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, в случае внесения изменений в проектную документацию в ходе экспертного сопровождения в соответствии с [ч. 3.9 ст. 49](#) ГрК РФ;
- разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение в соответствии с ГрК РФ);
- копия свидетельства об аккредитации юридического лица, выдавшего положительное заключение негосударственной экспертизы проектной документации;
- копия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории в случае строительства объекта капитального строительства, в связи с размещением которого в соответствии с законодательством РФ подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории, или в случае реконструкции объекта капитального строительства, в результате которой в отношении реконструированного объекта подлежит установлению зона с особыми условиями использования территории или ранее установленная зона с особыми условиями использования территории подлежит изменению;
- копия договора о развитии застроенной территории или договора о комплексном развитии территории в случае, если строительство объектов капитального строительства планируется осуществлять в границах территории, в отношении которой органом местного самоуправления принято решение о развитии застроенной территории или решение о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления, за исключением случая принятия решения о самостоятельном осуществлении комплексного развития территории.

Разъяснения о документах, которые должны быть представлены заявителем на ЕПГУ при подаче заявления на оказание государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию, утверждены Росавтодором.

["Разъяснения о документах, которые должны быть предоставлены заявителем на ЕПГУ при подаче заявления на оказание государственных услуг по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию" \(утв. Росавтодором\) {КонсультантПлюс}](#)

Росавтодор в течение 5 рабочих дней с момента поступления заявления и вышеперечисленных документов принимает решение о выдаче разрешения на строительство автомобильной дороги.

Требования к строительству автомобильных дорог

При строительстве автомобильных дорог необходимо:

- соблюдать требования проектной (рабочей) документации, нормативных документов, требования по технике безопасности, санитарно-эпидемиологические и экологические требования и требования [СП 78.13330.2012](#);
- принимать меры по охране природной среды. Технологические решения должны предусматривать недопущение причинения ущерба окружающей природной среде и сохранение устойчивого природного баланса при выполнении работ, нарушение которых может вызвать изменение геологических или экологических условий.

Работу по устройству слоев дорожной одежды следует проводить только на готовом и принятом в установленном порядке земляном полотне. Покрытие и основание с использованием вяжущих материалов следует устраивать на сухом, чистом и непромерзшем нижележащем слое

До начала устройства каждого слоя основания и покрытия следует проводить разбивочные работы по закреплению бровок и высотных отметок слоев. Разбивочные работы и их контроль следует проводить с использованием поверенных в установленном порядке геодезических инструментов

Устройство слоев дорожной одежды в зимнее время разрешается только по земляному полотну, полностью законченному и принятому до наступления отрицательных температур, за исключением строительства в условиях вечной мерзлоты и при строительстве в две стадии

Используемые геосинтетические материалы должны соответствовать указанным в проекте характеристикам, а их укладка должна быть проведена согласно технологическим регламентам

При операционном контроле качества работ по устройству дорожной одежды следует контролировать параметры по каждому укладываемому слою согласно [ГОСТ Р 59120-2021](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Дорожная одежда. Общие требования"

При строительстве дорог с пересечением железнодорожных путей в одном уровне сооружение дорожной одежды следует выполнять после завершения устройства постоянных переездов через железнодорожные пути

Состав и объем геодезической разбивочной основы, а также фактические отклонения при выполнении геодезических работ в процессе строительства должны соответствовать требованиям:

- [ГОСТ Р 58397-2019](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Правила производства работ. Оценка соответствия" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 18.04.2019 N 137-ст);
- [ГОСТ Р 59865-2022](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Сети геодезические для проектирования и строительства. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 10.03.2022 N 124-ст);
- [СП 317.1325800.2017](#) "Свод правил. Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Общие правила

производства работ" (утв. Приказом Минстроя России от 22.12.2017 N 1702/пр) (п. 6.1 СП 78.13330.2012).

Процесс сооружения земляного полотна должен быть непрерывным. Перерывы в возводимом земляном полотне допускаются на участках сосредоточенных работ или расположения искусственных сооружений и на участках с особыми грунтовыми условиями, где работы выполняют по проекту, предусматривающему технологические или сезонные перерывы (глубокие болота, оползневые участки, глубокие скальные выемки и т.п.)

Разбивку земляного полотна следует проводить в соответствии с:

- [СП 126.13330.2017](#) "Свод правил. Геодезические работы в строительстве. СНиП 3.01.03-84" (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.10.2017 N 1469/пр (далее - СП 126.13330.2017));
- [ГОСТ Р 59864.1-2022](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Земляное полотно. Технические требования" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.03.2022 N 121-ст) (далее - ГОСТ Р 59864.1-2022);
- [ГОСТ Р 59864.2-2022](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Земляное полотно. Методы измерения геометрических параметров" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 09.03.2022 N 122-ст).

При разбивке должны быть вынесены в натуру и закреплены все пикеты и плюсовые точки, вершины углов поворотов, главные и промежуточные точки кривых и установлены дополнительные реперы у высоких (свыше 3 м) насыпей и глубоких (более 3 м) выемок вблизи искусственных сооружений, через 500 м на пересеченной местности, а также на участках комплексов зданий и сооружений дорожной и автотранспортной служб. Разбивочные знаки дублируются за пределами полосы производства работ.

Рабочая разбивка контуров насыпей и выемок, других сооружений, высотных отметок, линий уклонов поверхности откосов проводится от установленных знаков пикетов и реперов не реже чем через 50 м на прямых и 10 - 20 м на кривых непосредственно перед выполнением соответствующих технологических операций.

Поверхность основания насыпи должна быть полностью освобождена от камней и комьев, диаметр которых превышает 2/3 толщины устраиваемого слоя, а также от посторонних предметов. Поверхность основания должна быть выровнена. В недренирующих грунтах поверхности придается двускатный или односкатный поперечный уклон. Ямы, траншеи, котлованы и другие местные понижения, в которых может застаиваться вода, в процессе выравнивания поверхности засыпают недренирующим грунтом с его уплотнением.

При уширении существующих насыпей на откосах насыпей высотой более 1,0 м должны быть устроены уступы шириной до 2,0 м и высотой до 0,5 м, для насыпей высотой 1,0 м и менее проводится рыхление откосов существующей насыпи. Продольные и поперечные уклоны полки уступа должны соответствовать требованиям к уклонам земляного полотна.

В процессе строительства должен быть обеспечен постоянный отвод поверхностных вод из всей зоны производства работ. Временные устройства для сбора поверхностного стока и водоотвода выполняют в соответствии с

требованиями [СП 45.13330.2017](#). Свод правил. Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87 (утв. и введен в действие [Приказом](#) Минстроя России от 27.02.2017 N 125/пр, далее - СП 45.13330.2017) ([п. 7.3.1](#) СП 78.13330.2012).

Разработку выемок и отсыпку насыпей на косогорах круче 1:3 или оползневых склонах допускается проводить только после строительства специальных защитных устройств, предусмотренных проектом, при проведении мониторинга устойчивости склона (в соответствии с СП 47.13330.2017, [СП 116.13330.2012](#) "Свод правил. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 22-02-2003", утв. [Приказом](#) Минрегиона России от 30.06.2012 N 274, и [СП 126.13330.2017](#)) ([п. 7.3.2](#) СП 78.13330.2012).

При влажности менее оптимальной следует увеличивать число проходов катка, а при влажности менее допустимых значений, указанных в [таблице 1 п. 7.3.9](#) СП 78.13330.2012, увлажнять грунт.

При использовании грунтов, имеющих влажность более допустимых значений по [ГОСТ Р 59864.1-2022](#), следует предусматривать просушивание грунта естественным способом (рыхление, боронование и др.), введение в грунт песка, сухого малосвязного грунта, шлаков, неактивных зол, негашеной извести, укладываемых в виде дренирующих слоев, введение прослоек из геосинтетических материалов. Для просушивания грунтов следует предусматривать введение активных добавок (известь, золы уноса, гипс, цемент и др.). Выгрузка и просушивание грунта на ранее уложенном и уплотненном слое не допускаются

Асфальтобетонные смеси согласно [п. 12.1](#) СП 78.13330.2012 должны соответствовать:

- [ГОСТ Р 58406.1-2020](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси щебеночно-мастичные асфальтобетонные и асфальтобетон. Технические условия" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 15.05.2020 N 191-ст);
- [ГОСТ Р 58406.2-2020](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси горячие асфальтобетонные и асфальтобетон. Технические условия" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 15.05.2020 N 192-ст);
- [ГОСТ Р 58401.1-2019](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Система объемно-функционального проектирования. Технические требования" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 31.05.2019 N 255-ст);
- [ГОСТ Р 58401.2-2019](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон щебеночно-мастичные. Система объемно-функционального проектирования. Технические требования" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 31.05.2019 N 256-ст);
- [ГОСТ Р 54401-2020](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси литые асфальтобетонные дорожные горячие и асфальтобетон литой дорожный. Технические условия" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 27.03.2020 N 156-ст).

Теплые асфальтобетонные смеси и их применение должны соответствовать требованиям:

- [ГОСТ Р 70396-2022](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси теплые асфальтобетонные и асфальтобетон. Общие технические условия" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 24.11.2022 N 1363-ст),
- [ГОСТ Р 70397-2022](#) "Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Смеси теплые щебеночно-мастичные асфальтобетонные и асфальтобетон. Общие технические условия" (утв. и введен в действие [Приказом](#) Росстандарта от 24.11.2022 N 1364-ст).

Статья: Строительство автомобильных дорог (Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2025)
{КонсультантПлюс}