

## Приоритетная программа "Реформа контрольной и надзорной деятельности"

Очевидно, что для предпринимателей ценность надлежащей системы охраны прав на порядок выше, чем ценность системы способов защиты, ведь **основная задача бизнеса - вести деятельность в комфортном, охраняемом деловом климате, а не постоянно бороться за свои права**, пусть даже и с использованием вполне совершенных форм и способов защиты прав. **Именно в этом можно усмотреть одну из главных задач проводимой государством реформы контрольно-надзорной деятельности**, которая началась в 2016-м и должна быть завершена в 2025 г.

К основным целям реформы относятся усиление охранной функции права, внедрение риск-ориентированного подхода, смещение акцентов с карательной функции контроля (надзора) на предупредительную. Эти цели реализуются последовательно, но с определенными трудностями.

Согласно паспорту приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" <3> среди ключевых показателей реформы выделяются снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций.

[Статья: Охрана и защита прав предпринимателей в контрольно-надзорной сфере \(Невидаило Л.К., Рябов А.А.\) \("Закон", 2021, N 5\) {КонсультантПлюс}](#)

["Паспорт приоритетной программы "Реформа контрольной и надзорной деятельности" \(приложение к протоколу президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 N 12\) \(ред. от 30.05.2017\) {КонсультантПлюс}](#)

<p>Цели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков, снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков) на 15% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года.</li> <li>➤ Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков на 10% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 30% к концу 2025 года.</li> <li>➤ Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года.</li> <li>➤ Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в 2 раза к концу 2025 года.</li> </ul>
<p>Результаты программы</p>	<p><b>Этап III (2019 - 2025 годы):</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Сформирована система сбора объективных данных, позволяющая вести учет причиненного вреда в автоматическом режиме, внедрена модель актуализации индикаторов риска и показателей для "динамической модели" в зависимости от изменений профилей риска, внедрена "динамическая модель" управления рисками.</li> </ul>

- Внедрена система регулярной переоценки рисков в зависимости от фактического распределения ущерба по категориям риска (классам опасности), в том числе с использованием технологий работы с массивами больших данных (Big Data), с учетом рекомендаций ОЭСР.
- Внедрены межведомственные карты рисков и проводятся международные сопоставления эффективности систем управления рисками.
- Работает система "умного" государственного регулирования, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия документов стратегического планирования, осуществлять выбор форм государственного регулирования, устанавливать обязательные требования, принимать взвешенные управленческие решения.
- По всем видам контроля (надзора) информация о достижении и (или) недостижении показателей результативности и эффективности является основой для принятия управленческих решений, в том числе оптимизации и совершенствования системы управления, в системах мотивации сотрудников, распределения ресурсов, планирования и проведения контрольно-надзорных мероприятий.
- Формулирование и регламентация принципов "умного регулирования", в том числе выбора форм, инструментов и интенсивности государственного регулирования и государственного контроля (надзора), исходя из соотношения количественно просчитываемых выгод и затрат регулирования, пропорциональности и риск-ориентированности.
- По отдельным видам контрольно-надзорной деятельности внедрен механизм управления изменениями результативности и эффективности, их использования в процессе стратегического планирования, проводится международное сопоставление показателей.
- Включение в рейтинг-2022 критериев на соответствие принципам "умного регулирования". Составление рейтинга-2022 по уровню зрелости системы управления результативностью и эффективностью. Оценка ущерба по всем видам контроля (надзора).
- Разработка модели внедрения положений и нормативов распределения или перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов.
- Внедрены положения и нормативы распределения или перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов.
- Актуализированы обязательные требования по наиболее массовым видам предпринимательской деятельности и по всем видам контроля (надзора).
- Внедрено использование проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень обязательных требований, наиболее значимых с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по

всем видам контроля (надзора).

- Проведена систематизация (выборка) обязательных требований по всем видам контроля (надзора) в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем.
- Внедрены механизмы обучения (включая самообучение) подконтрольных субъектов с учетом принятых стандартов комплексной профилактики обязательных требований, в том числе, с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет".
- Внедрены механизмы самостоятельного определения подконтрольным субъектом перечней предъявляемых к нему обязательных требований (самообследование на основе заполнения анкет и/или опросных листов), в том числе с использованием "Личного кабинета" в сети "Интернет".
- Внедрен в полном объеме Стандарт комплексной профилактики обязательных требований (по всем видам контроля (надзора), внедрен 2-й уровень Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований).
- Сформирована библиотека лучших управленческих практик по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.
- Внедрена централизованная комплексная система развития, оценки и сертификации профессиональных компетенций гражданских служащих контрольно-надзорных органов.
- В федеральных органах исполнительной власти - участниках программы (с учетом пересмотра в 2018 году) утверждены и внедрены Стандарты управления кадрами.
- Реализован комплекс правовых и организационных мероприятий по минимизации выявленных коррупционных рисков, в том числе комплекса профилактических мероприятий, направленный на соблюдение установленных антикоррупционных запретов и ограничений лицами, замещающими должности, связанные с высоким коррупционным риском, а также формирование у таких лиц нетерпимого отношения к проявлениям коррупции (далее - комплекс профилактических мероприятий).
- Организовано обучение и иные мероприятия по профессиональному развитию по антикоррупционной тематике не менее чем для 30 тыс. для сотрудников подразделений (должностных лиц), ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, а также для лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, связанные с высоким коррупционным риском.
- Проведено социологическое исследование уровня коррупции в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия.
- В Едином личном кабинете на ЕПГУ реализован расширенный функционал взаимодействия проверяемых субъектов с федеральными органами исполнительной власти - участниками программы:
  - самодиагностики проверяемых субъектов через анкетирование по видам деятельности, в результате

- которого происходит информирование субъекта об относящихся к нему объектах контроля (надзора), присвоенных им категориях риска и предъявляемых к ним обязательных требованиях;
- интерактивного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти - участниками программы, в том числе, получения предписаний по результатам контрольно-надзорных мероприятий, ввод результатов исполнения предписаний и возможность оплаты штрафов за административные нарушения;
  - обжалования действий должностных лиц федеральных органов исполнительной власти - участников программы в части планирования и результатов проверок.
- В информационных системах федеральных органов исполнительной власти - участников программы реализован и используется механизм оформления организационно-распорядительных документов по проверкам и актов проверки в электронном виде, с использованием систематизированных обязательных требований, видов нарушений, ущерба и видов ответственности, размещенных в Единой модели справочников ЕИС КНД. Исключено оформление документов при отсутствии в справочниках актуализированных значений.
- На основании результатов самообследования в "Личном кабинете" путем анкетирования по видам деятельности проверяемых субъектов в информационных системах федеральных органов исполнительной власти - участников программы происходит актуализация данных реестров объектов, присвоенных им классов опасности и категорий рисков.
- Утверждены и используются электронные декларации и проверочные листы по всем видам контроля (надзора), в том числе в электронном виде в "Личном кабинете" проверяемых субъектов.
- Внедрен механизм обучения (в т.ч. самообучения) подконтрольных лиц, в том числе с использованием "Личного кабинета".

**Этапы и контрольные точки**

Наименование этапа, контрольной точки	Тип (завершение этапа/контрольная точка результата/контрольная точка показателя)	Срок
Мониторинг оценки уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность	контрольная точка результата	на ежегодной основе, не позднее 31 декабря каждого года
Оценка качества администрирования контрольно-надзорных функций	контрольная точка результата	на ежегодной основе, не позднее 1

				июля каждого года	
		Разработка модели внедрения положений и нормативов распределения или перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов	контрольная точка результата	30.11.2023	
		В федеральных органах исполнительной власти - участниках программы (с учетом пересмотра в 2018 году) утверждены и внедрены Стандарты управления кадрами	контрольная точка результата	30.12.2024	
		Работает система "умного" государственного регулирования, позволяющая на основе мониторинга и анализа результатов применения риск-ориентированного подхода формировать и корректировать показатели и мероприятия документов стратегического планирования, осуществлять выбор форм государственного регулирования, устанавливать обязательные требования, принимать управленческие решения	контрольная точка результата	30.09.2025	
		Внедрены положения и нормы распределения или перераспределения полномочий и финансирования на основании результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов	контрольная точка результата	30.11.2025	
		Проведена систематизация (выборка) обязательных требований по всем видам контроля (надзора) в соответствии с подготовленной методикой с использованием информационных систем	контрольная точка результата	31.12.2025	
		Программа завершена (подготовлен итоговый отчет о реализации программы)	завершение этапа	31.12.2025	
Ключевые риски и возможности		N п/п	Наименование риска/возможности	Мероприятия по предупреждению риска/реализации возможности	
			Риски		

		1.	Увеличение показателей смертности и травматизма в связи с ростом предпринимательской активности или ростом износа основных фондов	Выделение дополнительного прироста показателей смертности и травматизма к уровню базового года пропорционально росту предпринимательской активности и их количества
		2.	Увеличение показателей материального ущерба в связи с ухудшением макроэкономических условий	Дополнения описания достижения показателей в части изменения базы их расчета при формировании отчетов о ходе их достижения
		3.	Подготовка методологами проекта не соответствующих запросам и задачам проектного комитета методических рекомендаций и проектов иных документов, по которым не смогут работать участники проекта	Будут осуществляться следующие мероприятия по снижению риска: обеспечение постоянного взаимодействия методологов и исполнителей на этапе подготовки методических документов; проведение процедур согласования методик между методологами и исполнителями с качественным контролем за учетом замечаний; проведение обсуждений подготовленных документов на заседаниях экспертного и при необходимости общественного совета программы. Возможны мероприятия по передаче риска: подготовка и передача разработки наиболее сложных проектов методических рекомендаций и иных документов на конкурс по подготовке НИР
		4.	Отсутствие коммуникаций между различными участниками реализации Программы	Будут осуществляться следующие мероприятия по снижению риска: проведение постоянных семинаров и встреч на базе Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации; формирование единой информационной системы

			общения между участниками проекта	
		5.	<p>Подготовка заказчиком проекта иных поручений Правительства Российской Федерации и координационных органов Правительства Российской Федерации</p>	<p>Будут осуществляться следующие мероприятия по принятию риска: формирование методики погружения отдельных поручений Правительства Российской Федерации в приоритетную программу; формирование единой точки входа дополнительных поручений; погружение поручений в рамках контрольно-надзорной деятельности в сводные планы реализации проектов руководителями проектов под контролем Проектного офиса</p>
		6.	<p>Отсутствие необходимого финансирования Программы или снижение его объемов</p>	<p>Будут осуществляться следующие мероприятия по снижению риска: выделение дополнительных объемов финансирования исходя из запланированных средств на реализацию полномочий федеральных органов исполнительной власти</p>
		7.	<p>Отсутствие ответственности участников реализации Программы за сроки и результаты реализации проектов</p>	<p>Будут осуществляться следующие мероприятия по снижению риска: формирование проектного офиса, организующего контроль и мониторинг хода реализации проекта; проведение заседаний проектного комитета по решению проблем исполнения поручений в рамках проекта; проработка системы материального и нематериального стимулирования и наказания</p>
		8.	<p>Несогласованность программы с иными документами стратегического планирования</p>	<p>Приведение в соответствие документов стратегического планирования с паспортом Программы, активное вовлечение</p>

			руководителей Правительства Российской Федерации в реализацию проекта
	9.	Отсутствие соответствующих компетенций сотрудников контрольно-надзорных органов, необходимых для осуществления реформы	Привлечение ведущих международных и российских экспертов к консультированию по ходу реализации Программы и получаемым результатам
		Возможности	
	10.	Увеличение вовлеченности руководителей ФОИВ и субъектов Российской Федерации в реализацию Программы	Расширение комплекса мероприятий, направленных на взаимодействие с заинтересованными ФОИВ. Проведение мероприятий в заинтересованных РОИВ
	11.	Повышение уровня соблюдения субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований в сфере контрольно-надзорной деятельности	Введение дополнительных мер по возможностям по переносу ответственности на субъектов предпринимательской деятельности
	12.	Улучшение макроэкономических условий и увеличение материальных расходов субъектов предпринимательской деятельности на системы предупреждения возникновения угроз	Дополнительный пересмотр части обязательных требований в целях приведения их в соответствие с возникающими возможностями по переносу ответственности на субъектов предпринимательской деятельности